

6.2 LA PROTECTION JURIDIQUE DES MAJEURS

En 2021, 195 500 demandes relatives à la protection juridique des majeurs ont été déposées devant le juge des contentieux de la protection. Après une baisse en 2020, due probablement à la situation sanitaire, le nombre de saisines augmente en 2021 (+ 4,5 % par rapport à 2019). Le nombre de demandes d'ouverture d'une mesure de protection, qui n'a cessé de diminuer entre 2016 et 2020, remonte en 2021 (+ 4,9 % par rapport à 2019) et s'établit à 86 500.

Le juge des contentieux de la protection a prononcé 69 700 décisions de placement sous protection juridique en 2021 : 52 % sont des curatelles et 47 % des tutelles. 52 % des majeurs sous curatelle et 38 % sous tutelle sont confiés à une association, tandis que la famille obtient la charge de 38 % des majeurs sous tutelle et 20 % de ceux sous curatelle. Les 250 sauvegardes de justice enregistrées en 2021 sont principalement gérées par la famille (quatre sauvegardes sur dix) et des associations (plus du quart). 500 mesures d'accompagnement judiciaire ont été ouvertes en 2021, et la quasi-totalité (99 %) sont gérées par des associations.

Sur les 80 600 décisions statuant sur une mesure, 87 % sont des renouvellements, accordés pour plus des deux tiers d'entre eux pour une durée de 5 à 9 ans.

Définitions et méthodes

Lorsqu'une personne majeure est dans l'impossibilité de pourvoir seule à ses intérêts en raison d'une altération, médicalement constatée, soit de ses facultés mentales, soit de ses facultés corporelles de nature à empêcher l'expression de sa volonté, le juge du contentieux de la protection peut ordonner une mesure de protection juridique afin de protéger ses intérêts. La mesure de protection ne peut être ordonnée par le juge qu'en cas de **nécessité**, et s'il ne peut être suffisamment pourvu aux intérêts de la personne par l'application des règles de droit commun de la représentation ou des régimes matrimoniaux notamment, la mesure doit être **proportionnée** et **individualisée** (art. 428 du Code civil).

Sous **tutelle**, mesure la plus complète, la personne doit être représentée par un tuteur d'une manière continue dans les actes de la vie civile. Le juge peut, dans le jugement d'ouverture ou ultérieurement, énumérer certains actes que la personne en tutelle aura la capacité de faire seule ou avec l'assistance du tuteur. Le tuteur est tenu de rendre compte de l'exécution de son mandat à la personne protégée et au juge. Les actes de disposition (par exemple : vente immobilière, donation, emprunt) nécessitent l'autorisation, selon les cas, du conseil de famille ou du juge des contentieux de la protection.

Sous **curatelle**, la personne a besoin d'être assistée ou contrôlée d'une manière continue dans les actes importants de la vie civile. La personne en curatelle ne peut faire, sans l'assistance du curateur, aucun acte de disposition.

La **sauvegarde de justice** correspond à la situation où la personne a besoin d'une protection juridique temporaire ou d'être représentée pour l'accomplissement de certains actes déterminés. La personne placée sous sauvegarde de justice conserve l'exercice de ses droits.

L'**habilitation familiale** est un mandat familial délivré par le juge à un proche, permettant à celui-ci de représenter la personne ou de passer certains actes en son nom sans qu'il soit besoin de recourir à une mesure de protection judiciaire classique. Cette mesure ne peut être prononcée que si tous les proches sont d'accord.

La **mesure d'accompagnement judiciaire** est une mesure ordonnée par le juge sur demande du procureur de la République par laquelle un mandataire judiciaire à la protection des majeurs perçoit et gère tout ou partie des **prestations sociales** d'une personne majeure, en tenant compte de son avis et de sa situation familiale. Il exerce auprès de celle-ci une action éducative en vue de rétablir son autonomie dans la gestion de ses ressources.

Le **mandat de protection future** permet de désigner un mandataire pour veiller sur le bénéficiaire et/ou sur son patrimoine au cas où celui-ci ne serait plus en mesure, en raison de son état physique ou mental, de le faire seul.

Champ : France métropolitaine et DOM.

Source : ministère de la Justice/SG/SEM/SDSE : exploitation statistique du Répertoire général civil

Pour en savoir plus : « Tuteurs et curateurs des majeurs : des mandataires aux profils différents », *Infostat Justice* 162, juin 2018.
« 680 000 majeurs sous protection judiciaire fin 2014 », *Infostat Justice* 143, juillet 2016.

Quand il statue en convertissant le régime de protection existant, le juge des contentieux et de la protection le renforce près de neuf fois sur dix.

Fin 2021, 713 700 majeurs sont soit sous curatelle soit sous tutelle. Parmi eux, 49 % sont des femmes et 51 % des hommes. Les majeurs sous régime de protection sont âgés en moyenne âgés de 60 ans (65,1 ans pour les femmes contre 55,1 ans pour les hommes).

Les 367 800 personnes sous curatelle sont majoritairement des hommes (55 %). Leur âge moyen est de 55,9 ans (59,3 ans pour les femmes contre 53,1 pour les hommes). Quant à la population des majeurs sous tutelle (345 800 majeurs), elle est relativement plus féminine (54 %) et plus âgée : 64,4 ans en moyenne (70,1 ans pour les femmes contre 57,6 pour les hommes).

Le nombre d'habilitations familiales déposées en 2021 augmente de 18 % par rapport à 2020 (45 900 demandes). Le juge des contentieux de la protection a prononcé 38 000 habilitations familiales. 97 % d'entre elles permettent à la personne habilitée d'accomplir la totalité des actes.

Le nombre de mandats de protection future est en hausse constante depuis leur mise en place au 1^{er} janvier 2007, si on omet la baisse de 2020. Il est établi neuf fois sur dix par acte notarié.

| 1. Demandes formées devant le juge des contentieux de la protection | | | | | | unité : affaire |
|---|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|-----------------|
| | 2017' | 2018' | 2019' | 2020' | 2021 | |
| Total | 209 250 | 205 289 | 187 111 | 171 129 | 195 461 | |
| Première ouverture | 95 631 | 90 160 | 82 412 | 74 352 | 86 487 | |
| Transfert | 21 346 | 21 120 | 20 595 | 16 218 | 20 645 | |
| Renouvellement | 75 222 | 76 550 | 66 150 | 64 157 | 69 738 | |
| Modification ou conversion | 11 483 | 11 646 | 11 860 | 11 146 | 12 985 | |
| Mainlevée | 5 568 | 5 813 | 6 094 | 5 256 | 5 606 | |

| 2. Ouvertures des mesures en 2021 selon le type et le mode de gestion | | | | | | unité : affaire |
|---|---------------|---------------|-----------------------|-------------------|---------------------|-----------------|
| | Total | Famille | Association tutélaire | Gérant privé | Préposé étab. soins | Sans mandataire |
| Total | 69 703 | 19 928 | 31 802 | 16 477 | 1 453 | 43 |
| Curatelle simple | 2 759 | 1 026 | 1 074 | 648 | 11 | so |
| Curatelle aménagée | 1 053 | 270 | 457 | 316 | 10 | so |
| Curatelle renforcée | 32 584 | 6 101 | 17 414 | 8 526 | 543 | so |
| Tutelle | 32 342 | 12 356 | 12 222 | 6 895 | 869 | so |
| Tutelle allégée | 209 | 69 | 73 | 58 | 9 | so |
| Sauvegarde de justice | 256 | 106 | 69 | 38 ⁽¹⁾ | | 43 |
| Mesure d'accompagnement judiciaire | 500 | so | 493 | 7 ⁽¹⁾ | | so |

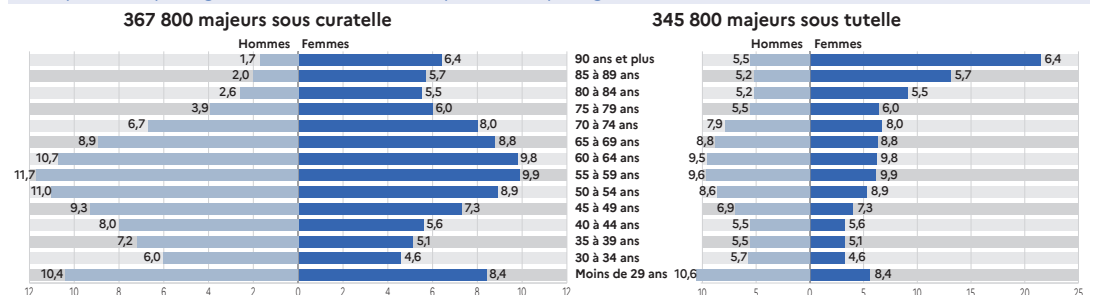
⁽¹⁾ Les ouvertures pour les modes de gestion gérant privé et préposé établissement de soins ont été agrégées en raison du secret statistique

| 3. Renouvellements, modifications et conversions de mesures de protection en 2021 | | | | | | unité : affaire |
|---|---------------|----------------------------------|--------------------|----------------|----------------|--------------------|
| | Total | Durée de la mesure de protection | | | | 20 ans ou plus |
| | | moins de 5 ans | de 5 à 9 ans | de 10 à 14 ans | de 15 à 19 ans | |
| Total des décisions statuant sur une mesure | 80 628 | 7 255 | 50 510 | 16 945 | 1 121 | 3 932 |
| Total des conversions | 9 743 | 174 | 3 562 | 5 390 | 147 | 470 |
| Conversion d'une curatelle en tutelle | 8 722 | 106 | 2 741 | 5 286 | | 589 ⁽¹⁾ |
| Conversion d'une tutelle en curatelle | 967 | | 849 ⁽¹⁾ | 90 | | 28 ⁽¹⁾ |
| Autres conversions | 54 | | 40 ⁽¹⁾ | 14 | | 0 |
| Total des renouvellements | 70 020 | 7 081 | 46 948 | 11 555 | 974 | 3 462 |
| Renouvelle la curatelle | 49 663 | 6 876 | 36 698 | 4 906 | 339 | 844 |
| Renouvelle la tutelle | 20 357 | 205 | 10 250 | 6 649 | 635 | 2 618 |
| Total des mainlevées | 865 | so | so | so | so | so |
| Mainlevée de la curatelle | 154 | so | so | so | so | so |
| Mainlevée de la tutelle | 550 | so | so | so | so | so |
| Mainlevée de la sauvegarde judiciaire | 15 | so | so | so | so | so |
| Mainlevée de la mesure d'accompagnement judiciaire | 146 | so | so | so | so | so |

⁽¹⁾ Les durées ont été agrégées en raison du secret statistique

| 4. Les habilitations familiales devant le juge des contentieux de la protection | | | | | | unité : affaire |
|---|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|-----------------|
| | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | |
| Demandes | 17 953 | 25 319 | 36 378 | 38 841 | 45 874 | |
| Ouverture | 17 491 | 24 129 | 33 323 | 35 587 | 41 796 | |
| Transfert | 239 | 286 | 421 | 299 | 712 | |
| Renouvellement | 0 | 15 | 24 | 30 | 78 | |
| Modification ou conversion | 208 | 862 | 2 600 | 2 908 | 3 260 | |
| Mainlevée | 15 | 27 | 10 | 17 | 28 | |
| Ouverture | 12 956 | 17 273 | 25 170 | 28 261 | 38 031 | |
| Général | 12 159 | 16 476 | 24 231 | 27 441 | 37 011 | |
| Certains actes | 797 | 797 | 939 | 820 | 1 020 | |
| Renouvellement ou conversion | 0 | | 0 | 5 | 35 | |
| Mainlevée | 11 | 26 | 9 | 15 | 20 | |

5. Populations protégées au 31 décembre 2021 par sexe et par âge



| 6. Mandats de protection future | | | | | | unité : mandat |
|---------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|----------------|
| | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | |
| Ensemble | 1 163 | 1 254 | 1 405 | 1 396 | 1 480 | |
| Acte notarié | 1 054 | 1 146 | 1 296 | 1 292 | 1 359 | |
| Sous seing privé | 109 | 108 | 109 | 104 | 121 | |