



MOYENS, AIDE JURIDICTIONNELLE
ET PROFESSIONS POUR LA JUSTICE

17 | L'AIDE JURIDICTIONNELLE

17.1 L'AIDE JURIDICTIONNELLE - DÉCISIONS

En 2016, le nombre de décisions d'aide juridictionnelle (AJ) est de 8 000 pour la Cour de cassation et de 1 122 600 pour les autres juridictions, soit respectivement une hausse de 17,0 % et de 5,7 % par rapport à 2015.

Le nombre de décisions d'admission à l'aide juridictionnelle de la Cour de cassation s'établit à 1 400 et celui des autres juridictions à 971 200. Pour la Cour de cassation, les rejets et décisions d'irrecevabilité ou de caducité (6 600) représentent 83 % des décisions. Le nombre de rejets définitifs dans les autres juridictions (83 800) baisse de 6,6 % par rapport à 2015 et situe le taux de rejet à 7,5 % en 2016.

La durée moyenne d'instruction des demandes d'admission à l'aide juridictionnelle hors Cour de cassation s'établit à 39 jours en 2016. Elle a diminué de 4 jours par rapport à 2015 mais demeure inférieure de seulement 4 jours à celle enregistrée il y a cinq ans. Elle est sensiblement plus courte pour les commissions d'office (28 jours), cette durée ayant

elle aussi diminué de 2 jours par rapport à 2015 et de 5 jours depuis 2012.

En 2016, les admissions, totales ou partielles, en matière civile (486 500) représentent 50 % du total des admissions et celles en matière pénale (401 900) 41 %. Les rejets sont relativement plus fréquents en matière civile que pénale (respectivement 9 % et 4 % des décisions).

Les admissions pour les contentieux administratifs continuent leur progression dans une moindre mesure : avec une hausse de 1,2 % par rapport à 2015, leur nombre a plus que triplé en 10 ans, passant de 17 700 en 2007 à 57 700 en 2016. Elles représentent 6 % des admissions et leur taux de rejet s'établit à 11 %.

Les admissions dans les procédures relatives aux conditions de séjour des étrangers représentent 2,6 % des admissions, soit 24 900 admissions en 2016, avec très peu de demandes rejetées (29 en 2016). Ces admissions sont en baisse (- 0,7 % par rapport à 2015).

Définitions et méthodes

L'aide juridictionnelle (AJ) est une assistance qui garantit aux personnes les plus démunies de faire face aux frais de justice et aux honoraires des auxiliaires de justice (avocat, huissier, notaire,...).

Le bureau d'aide juridictionnelle du tribunal décide d'accorder l'aide selon les revenus de la personne. L'État prend alors en charge tout (AJ totale) ou partie (AJ partielle) des frais.

En 2016, le plafond des ressources donnant droit à l'aide juridictionnelle totale était fixé à 1 000 € et pour l'aide juridictionnelle partielle, ce plafond était compris entre 1 000 et 1 500 €.

Champ : France métropolitaine et DOM.
Les AJ de la Cour de cassation ne sont pas comprises dans la figure 2.

Source : Ministère de la Justice / SG / SEM / SDSE / Exploitation statistique du répertoire de l'aide juridictionnelle
Rapport de la Cour de cassation

Pour en savoir plus : www.justice.gouv.fr/

| 1. Décisions en matière d'aide juridictionnelle | | unité : décision | | | | |
|---|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|--|
| | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | |
| Cour de cassation | | | | | | |
| Décisions | 8 463 | 8 711 | 7 492 | 6 816 | 7 973 | |
| Admissions | 2 033 | 1 880 | 1 723 | 1 615 | 1 383 | |
| Rejets | 6 430 | 6 831 | 5 769 | 5 201 | 6 590 | |
| Autres juridictions | | | | | | |
| Décisions | 1 065 721 | 1 080 203 | 1 056 497 | 1 061 668 | 1 122 586 | |
| Admissions ⁽¹⁾ | 915 563 | 919 625 | 896 786 | 901 986 | 971 181 | |
| Aide totale | 821 777 | 826 135 | 807 418 | 819 542 | 892 560 | |
| Aide partielle | 93 786 | 93 490 | 89 368 | 82 444 | 78 621 | |
| Rejet | 79 414 | 85 679 | 87 223 | 89 728 | 83 765 | |
| Autres décisions | 70 744 | 74 899 | 72 488 | 69 954 | 67 620 | |
| Durée des procédures (en mois) | 1,4 | 1,4 | 1,3 | 1,4 | 1,3 | |
| dont commissions d'office | 1,1 | 1,1 | 0,9 | 1,0 | 0,9 | |
| Admissions | 1,3 | 1,3 | 1,2 | 1,3 | 1,2 | |
| Autres décisions | 2,0 | 2,0 | 2,0 | 2,2 | 2,0 | |

⁽¹⁾ y compris les reconduites à la frontière jusqu'en 2013

| 2. Aide juridictionnelle en 2016 selon la nature des affaires concernées | | unité : décision | | | | |
|--|------------------|----------------------------|-------------------------------|---------------|---------------|--|
| | Toutes décisions | Admissions à l'aide totale | Admissions à l'aide partielle | Rejets | Autres | |
| Total | 1 122 586 | 892 560 | 78 621 | 83 785 | 67 620 | |
| Affaires civiles | 578 486 | 425 049 | 61 465 | 51 819 | 40 153 | |
| Affaires pénales | 432 122 | 386 828 | 15 081 | 17 565 | 12 648 | |
| Affaires administratives | 72 946 | 55 628 | 2 050 | 7 780 | 7 488 | |
| Conditions d'entrée et de séjour des étrangers | 24 909 | 24 848 | 6 | 29 | 26 | |
| Non renseigné | 14 123 | 207 | 19 | 6 592 | 7 305 | |

17.2 L'AIDE JURIDICTIONNELLE - ADMISSIONS

En 2016, 971 200 demandes d'aide juridictionnelle (AJ) ont été admises. Les décisions d'admission à l'aide juridictionnelle dans les affaires civiles (486 500 en 2016, et 50 % des admissions) concernent, dans 42 % des cas, les affaires familiales et dans 12 % des cas l'assistance éducative des mineurs en danger. Le nombre de ces décisions d'admission augmente de 5,6 % en 2016. Cette augmentation résulte d'une hausse sensible en matière de contentieux général (+ 9 %) et de divorces (+ 4,5 %) et des admissions pour les contentieux familiaux hors divorces (+ 11,3 %), tandis que les admissions devant les cours d'appel et les juges de l'exécution sont également en hausse (respectivement + 9,7 % et + 5,1 %). En revanche les admissions sont stables dans les tribunaux d'instance (+ 0,3 %) et baissent dans les conseils de prud'hommes (- 10,2 %).

L'aide juridictionnelle en matière pénale (près de 402 000 en 2016 et 41 % des admissions) a été accordée quatre fois sur dix à des prévenus poursuivis devant le tribunal correctionnel, près d'une fois sur quatre à des personnes mises en examen dans des affaires à l'instruction et dans 11 % des cas à des mineurs traduits devant le juge (5 %) ou le tribunal pour enfants (6 %). Globalement, les décisions d'admission en matière pénale sont en augmentation en 2016 (+ 12 %). Cette évolution positive est essentiellement le fait de la hausse des admissions au bénéfice des prévenus poursuivis devant le tribunal correctionnel (+ 16 %) et des personnes mises en examen par le tribunal correctionnel

des affaires à l'instruction (+ 15 %). Les admissions à l'aide juridictionnelle des personnes présentées à un juge pour enfant ou accusées à l'instruction criminelle sont restées stables, les admissions des autres procédures étant en hausse.

En 2016, 39 % des admissions à l'aide juridictionnelle sont ordonnées dans le cadre de commissions d'office, mais leur présence est circonscrite à certaines matières. Sur l'ensemble des admissions en matière pénale, 67 % des aides sont accordées à la suite d'une commission d'office. Celle-ci est quasi systématique pour le jugement des mineurs devant les juges et tribunaux pour enfants (82 %) et dans les procédures relatives aux conditions de séjour des étrangers (98 %). La commission d'office est beaucoup moins fréquente pour les aides juridictionnelles accordées dans les contentieux administratifs (11 %) et les contentieux civils (16 %).

En 2016, 63 % des 971 200 bénéficiaires de l'aide juridictionnelle n'ont pas de ressources et 27 % ont des ressources faibles ou touchent les minima sociaux ; ils bénéficient alors de l'aide totale. 9 % des bénéficiaires ont des ressources ou une situation leur permettant d'obtenir l'aide partielle. 1,1 % des bénéficiaires touchent une aide du fait d'une situation particulière (victime d'un crime grave, coût du procès ...).

Le montant des dépenses effectives liées à l'aide juridictionnelle en 2016 s'élève à 370,2 millions d'euros, en hausse de 4,4 % par rapport à 2015.

Définitions et méthodes

Cf. fiche 17.1

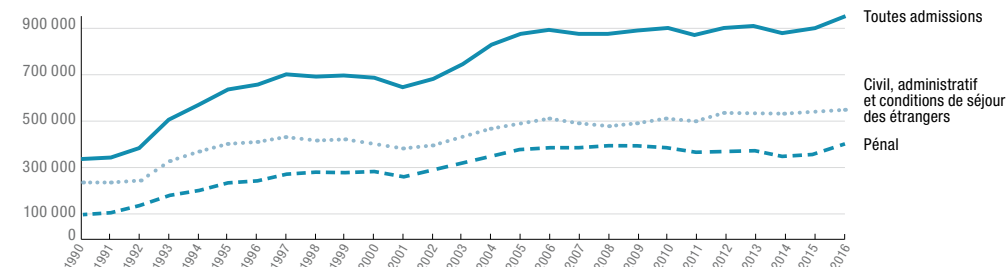
Lorsque la procédure de demande d'aide juridictionnelle ne peut pas être suivie avant l'audience, il peut être recouru à la « commission d'office », mode de désignation rapide d'un avocat pour assister un justiciable lorsque ce dernier n'a pas fait choix d'un conseil. C'est notamment le cas dans les procédures urgentes, comme l'ouverture d'une information avec présentation de la personne déférée, ou chaque fois qu'il est fait appel à un avocat de permanence (par exemple pour l'intervention au cours de la garde à vue).

Champ : France métropolitaine et DOM.
Les AJ de la Cour de cassation ne sont pas comprises dans cette fiche.

Source : Ministère de la Justice / SG / SEM / SDSE / Exploitation statistique du répertoire de l'aide juridictionnelle
Ministère de la Justice / Direction des Services Judiciaires / Rapport annuel de performance

Pour en savoir plus : www.justice.gouv.fr/

1. Admissions à l'aide juridictionnelle depuis 1990 (AJ totale et partielle) unité : décision



2. Admissions à l'aide juridictionnelle en matière civile en 2016 unité : décision

| | Nombre | En % |
|--|----------------|--------------|
| Total | 486 514 | 100,0 |
| Cours d'appel | 38 039 | 7,8 |
| TGI (hors JEX) | 301 491 | 62,0 |
| JAF divorces | 109 560 | 22,5 |
| JAF hors divorces | 93 083 | 19,1 |
| Contentieux général | 98 848 | 20,3 |
| JEX (TGI et TI) | 10 685 | 2,2 |
| TI (hors JEX) | 37 345 | 7,7 |
| CPH | 17 896 | 3,7 |
| Juges des enfants (assistance éducative) | 59 898 | 12,3 |
| Tribunaux de commerce | 2 395 | 0,5 |
| TASS | 5 282 | 1,1 |
| Autres | 13 483 | 2,8 |
| dont tribunal du contentieux de l'incapacité | 3 304 | 0,7 |
| audition de l'enfant en justice | 3 880 | 0,8 |
| contentieux général devant d'autres juridictions | 2 917 | 0,6 |
| exécution de décision | 2 248 | 0,5 |

3. Admissions à l'aide juridictionnelle en matière pénale en 2016 unité : décision

| | Nombre | En % |
|--|----------------|--------------|
| Total | 401 909 | 100,0 |
| Cours d'appel | 10 543 | 2,6 |
| Procédures criminelles | 16 122 | 4,0 |
| Cours d'assises - accusé | 2 524 | 0,6 |
| Cours d'assises - partie civile | 3 959 | 1,0 |
| Instruction criminelle - accusé | 5 381 | 1,3 |
| Instruction criminelle - partie civile | 4 258 | 1,1 |
| Procédures correctionnelles | 292 658 | 72,8 |
| Tribunal correctionnel - prévenu | 174 735 | 43,5 |
| Trib. correctionnel - partie civile | 28 754 | 7,2 |
| Instruction - mis en examen (yc mineurs) | 85 869 | 21,4 |
| Instruction - partie civile | 3 300 | 0,8 |
| Juges des enfants | 19 574 | 4,9 |
| Tribunaux pour enfants | 23 035 | 5,7 |
| Procédures contraventionnelles | 3 720 | 0,9 |
| Contrôle de l'enquête de police, application des peines, mesures alternatives et compositions pénales | 36 257 | 9,0 |

4. Admissions à l'aide juridictionnelle et commission d'office en 2016 unité : décision

| | Toutes procédures | | Avec commission d'office | | Sans commission d'office | |
|--|-------------------|-------------|--------------------------|-------------|--------------------------|-------------|
| | Nombre | En % | Nombre | En % | Nombre | En % |
| Total | 971 181 | 38,8 | 376 349 | 38,8 | 594 832 | 61,2 |
| Contentieux administratifs | 57 678 | 11,0 | 6 322 | 11,0 | 51 356 | 89,0 |
| Conditions de séjour des étrangers | 24 854 | 98,3 | 24 421 | 98,3 | 433 | 1,7 |
| Contentieux civils | 486 514 | 16,0 | 77 865 | 16,0 | 408 649 | 84,0 |
| dont Juge des enfants (assistance éducative) | 59 898 | 16,1 | 9 625 | 16,1 | 50 273 | 83,9 |
| Contentieux pénaux | 401 909 | 66,6 | 267 622 | 66,6 | 134 287 | 33,4 |
| Cours d'appel | 10 543 | 42,4 | 4 465 | 42,4 | 6 078 | 57,6 |
| Procédures criminelles | 16 122 | 27,4 | 4 419 | 27,4 | 11 703 | 72,6 |
| Cours d'assises | 6 483 | 22,5 | 1 460 | 22,5 | 5 023 | 77,5 |
| Instruction criminelle | 9 639 | 30,7 | 2 959 | 30,7 | 6 680 | 69,3 |
| Procédures correctionnelles | 292 658 | 68,3 | 199 797 | 68,3 | 92 861 | 31,7 |
| Tribunaux correctionnels | 203 489 | 60,3 | 122 686 | 60,3 | 80 803 | 39,7 |
| Instruction (yc mineurs) | 89 169 | 86,5 | 77 111 | 86,5 | 12 058 | 13,5 |
| Juges et tribunaux pour enfants | 42 609 | 81,9 | 34 883 | 81,9 | 7 726 | 18,1 |
| Procédures contraventionnelles | 3 720 | 31,0 | 1 152 | 31,0 | 2 568 | 69,0 |
| Contrôle de l'enquête de police, application des peines, alternatives aux poursuites et compositions pénales | 36 257 | 63,2 | 22 906 | 63,2 | 13 351 | 36,8 |
| Non renseigné | 226 | 52,7 | 119 | 52,7 | 107 | 47,3 |

5. Bénéficiaires de l'aide juridictionnelle en 2016 selon le niveau de ressources unité : %

