



ACTIVITÉ DES JURIDICTIONS

---

# 14 | L'ACTIVITÉ DES JURIDICTIONS POUR MINEURS

## 14.1 LES PARQUETS POUR MINEURS

En 2018, les parquets ont traité 177 800 affaires pénales impliquant au moins un mineur. Ces affaires concernaient 233 700 mineurs. Pour 21 % d'entre elles, l'examen de l'affaire a montré qu'elle ne pouvait donner lieu à une poursuite, soit parce que l'infraction était mal caractérisée ou qu'un motif juridique s'opposait à la poursuite (32 000 affaires), soit que le mineur était mis hors de cause (5 600). Ainsi, 79 % des affaires traitées ont été susceptibles de recevoir une réponse pénale, soit 140 200 affaires.

Parmi ces affaires poursuivables, 10 100, soit 7,2 %, ont été classées sans suite pour inopportunité des poursuites. Le taux de réponse pénale pour les mineurs s'élève donc à 92,8 % en 2018, un niveau légèrement inférieur à celui de l'année précédente (93,2 %).

En 2018, 77 900 affaires ont été classées après la réussite d'une mesure alternative aux poursuites, soit 56 % des affaires poursuivables. Six fois sur dix, il s'agit d'un rappel à la loi. De plus, 1 900 affaires ont été classées après la réussite d'une composition pénale, soit 1,4 % des affaires poursuivables. Enfin, 50 300 affaires ont été poursuivies, soit 36 %, dont 1 700 devant le juge d'instruction.

Le nombre d'affaires traitées par les parquets des mineurs en 2018 est en hausse de 3,5 % par rapport à 2017, mais il reste inférieur de 3,4 % à celui de 2016, année où le nombre d'affaires traitées par les parquets avait été particulièrement élevé.

La hausse du nombre d'affaires traitées par les parquets des mineurs en 2018 se traduit par une hausse du nombre de mesures alternatives aux poursuites (+ 5,2 %) et du nombre de poursuites (+ 1,2 %). Pour autant, la structure de la réponse pénale reste relativement stable depuis 2011, après une forte progression des mesures alternatives dans les années 2000. En 2018, les poursuites représentent près de 39 % de la réponse pénale, les mesures alternatives aux poursuites 60 % et les compositions pénales 1,5 %.

En 2018, la durée entre la commission des faits et la fin du traitement par le parquet des mineurs, classement sans suite ou orientation vers une juridiction de jugement, est de 10,2 mois en moyenne, mais elle est inférieure à 5,8 mois pour la moitié des mineurs. Toutefois, la procédure judiciaire ne s'enclenche pas toujours immédiatement après les faits. La durée entre l'arrivée de l'affaire au parquet et la fin de son traitement est de 5,8 mois en moyenne et de moins de 2,2 mois pour la moitié des mineurs. En cas de mesure alternative, la durée moyenne est de 6,3 mois entre la saisine du parquet et l'enregistrement du classement de l'affaire. Cette durée est de 14,5 mois en moyenne pour les compositions pénales. Elle s'explique par le temps de mise en œuvre et de validation de la mesure (notamment en cas de réparation ou de stage). Pour les mineurs poursuivis, la durée moyenne est de 2,3 mois entre l'arrivée de l'affaire au parquet et son orientation vers une poursuite, elle est nulle pour plus de la moitié d'entre eux du fait du traitement en temps réel.

### Définitions et méthodes

Au sein de chaque tribunal de grande instance dans le ressort duquel un tribunal pour enfant a son siège, un ou plusieurs magistrats du parquet désignés par le procureur général sont chargés spécialement des affaires concernant les mineurs. On désigne ces magistrats par le terme « parquet des mineurs ».

Les juridictions qui peuvent être saisies par une mise en mouvement de l'action publique (poursuite) contre un mineur sont, selon les cas, le juge d'instruction, le juge des enfants et le tribunal pour enfants.

Cf. glossaire pour les termes suivants :

- affaire traitée
- affaire non poursuivable
- affaire poursuivable
- réponse pénale
- inopportunité de la poursuite
- alternative aux poursuites
- composition pénale
- modes de poursuite contre les mineurs.

Les données relatives à l'année 2018 sont provisoires.

**Champ :** France métropolitaine et DOM, affaires pénales.

**Sources :** Ministère de la Justice / SG / SEM / SDSE / Cadres du parquet jusqu'en 2011 (figure 2), fichier statistique Cassiopée à partir de 2012 (figures 1, 2 et 3)

**Pour en savoir plus :** « La durée de traitement des affaires pénales impliquant des mineurs en 2017 », *Infostat Justice* 168, avril 2019.  
 « Justice des mineurs : les mesures alternatives renforcent la réponse pénale et les peines, dont la prison ferme, ne font pas exception », *Infostat Justice* 147, janvier 2017.  
 « Une justice pénale des mineurs adaptée à une délinquance particulière », *Infostat Justice* 133, février 2015.

### 1. Les orientations des affaires par les parquets

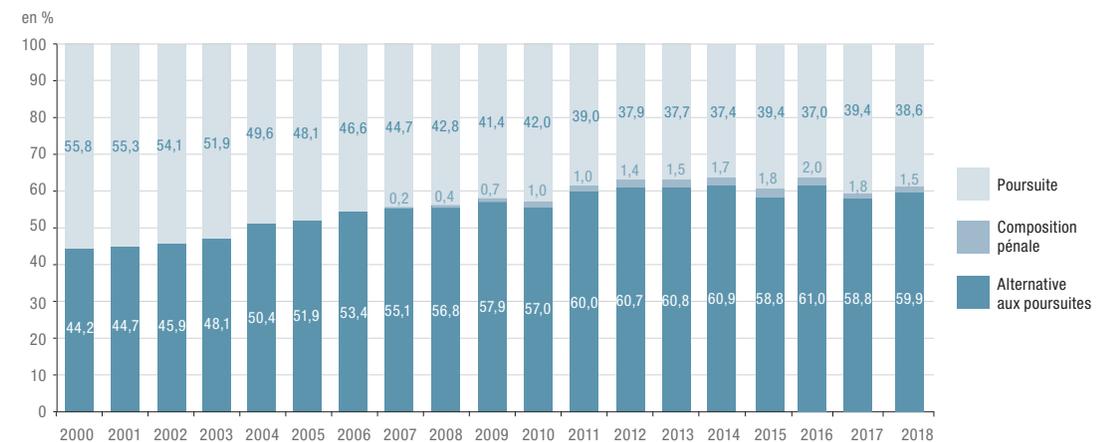
unité : affaire

|   | 2014'          | 2015'          | 2016'          | 2017'          | 2018           |
|---|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| <b>Affaires de mineurs traitées</b>                               | <b>170 934</b> | <b>168 105</b> | <b>183 972</b> | <b>171 803</b> | <b>177 761</b> |
| <b>Affaires non poursuivables</b>                                 | <b>34 224</b>  | <b>36 238</b>  | <b>39 596</b>  | <b>36 597</b>  | <b>37 555</b>  |
| <b>Mineur mis hors de cause</b>                                   | <b>6 140</b>   | <b>5 784</b>   | <b>6 319</b>   | <b>5 795</b>   | <b>5 598</b>   |
| <b>Absence d'infraction, charge insuffisante, motif juridique</b> | <b>27 447</b>  | <b>29 723</b>  | <b>32 564</b>  | <b>30 802</b>  | <b>31 957</b>  |
| <b>Non-lieu à assistance éducative<sup>(1)</sup></b>              | <b>637</b>     | <b>731</b>     | <b>713</b>     | <b>so</b>      | <b>so</b>      |
| <b>Affaires poursuivables</b>                                     | <b>136 710</b> | <b>131 867</b> | <b>144 376</b> | <b>135 206</b> | <b>140 206</b> |
| <b>Classement sans suite pour inopportunité des poursuites</b>    | <b>8 720</b>   | <b>8 951</b>   | <b>10 853</b>  | <b>9 134</b>   | <b>10 076</b>  |
| <b>Réponse pénale</b>   | <b>127 990</b> | <b>122 916</b> | <b>133 523</b> | <b>126 072</b> | <b>130 130</b> |
| Taux de réponse pénale (en %)                                     | 93,6           | 93,2           | 92,5           | 93,2           | 92,8           |
| <b>Alternatives aux poursuites réussies</b>                       | <b>77 894</b>  | <b>72 250</b>  | <b>81 459</b>  | <b>74 069</b>  | <b>77 895</b>  |
| dont rappels à la loi   | 48 905         | 43 924         | 50 312         | 44 983         | 47 439         |
| <b>Compositions pénales réussies</b>                              | <b>2 217</b>   | <b>2 249</b>   | <b>2 637</b>   | <b>2 295</b>   | <b>1 940</b>   |
| <b>Poursuites</b>   | <b>47 879</b>  | <b>48 417</b>  | <b>49 427</b>  | <b>49 708</b>  | <b>50 295</b>  |
| Par transmission au juge d'instruction                            | 1 689          | 1 624          | 1 703          | 1 761          | 1 721          |
| Par transmission à une juridiction pour mineurs                   | 46 190         | 46 793         | 47 724         | 47 947         | 48 574         |

(1) Les affaires faisant l'objet d'un non-lieu à assistance éducative n'étaient pas poursuivables jusqu'en 2016. Elles sont prises en compte dans les mesures alternatives aux poursuites réussies à partir de 2017.

### 2. La structure de la réponse pénale apportée aux mineurs

unité : affaire



### 3. Durées de traitement des affaires par les parquets des mineurs en 2018

unité : mois

|   | Effectif       | Durée depuis      |            |                                   |                |
|---|----------------|-------------------|------------|-----------------------------------|----------------|
|   |                | la date des faits |            | l'arrivée de l'affaire au parquet |                |
|   |                | Moyenne           | Médiane    | Moyenne                           | Médiane        |
| <b>Mineurs impliqués dans les affaires traitées</b>               | <b>233 735</b> | <b>10,2</b>       | <b>5,8</b> | <b>5,8</b>                        | <b>2,2</b>     |
| <b>Mineurs non poursuivables</b>                                  | <b>50 985</b>  | <b>14,7</b>       | <b>8,1</b> | <b>7,5</b>                        | <b>3,1</b>     |
| <b>Mineurs poursuivables</b>                                      | <b>182 750</b> | <b>9,0</b>        | <b>5,2</b> | <b>5,3</b>                        | <b>2,0</b>     |
| Classement sans suite pour inopportunité des poursuites           | 13 089         | 16,4              | 10,6       | 10,3                              | 5,1            |
| Classement après réussite d'une mesure alternative aux poursuites | 101 988        | 10,0              | 7,0        | 6,3                               | 3,7            |
| Composition pénale  | 2 343          | 19,7              | 16,1       | 14,5                              | 13,1           |
| <b>Poursuites</b>   | <b>65 330</b>  | <b>5,4</b>        | <b>0,6</b> | <b>2,3</b>                        | <b>&lt;0,1</b> |
| Par transmission au juge d'instruction                            | 2 973          | 14,6              | 2,1        | 4,5                               | 0,1            |
| Par transmission à une juridiction pour mineurs                   | 62 357         | 5,0               | 0,5        | 2,1                               | <0,1           |

## 14.2 LES JURIDICTIONS DE JUGEMENT POUR MINEURS

En 2018, les juges des enfants et les tribunaux pour enfants ont été saisis de 124 700 affaires nouvelles, dont 50 900 affaires au titre de l'enfance délinquante et 73 800 affaires au titre de l'enfance en danger. Ces affaires ont concerné 174 700 mineurs, dont 37 % (64 700) au titre de la délinquance et 63 % (110 000) au titre de l'enfance en danger.

Plus de la moitié des mineurs délinquants (58 %) ont 16 ou 17 ans, 39 % ont entre 13 et 15 ans et 3 % ont moins de 13 ans. Les filles sont peu nombreuses parmi eux (8 %). Concernant les mineurs en danger, la majorité a moins de 13 ans : 28 % ont entre 0 et 6 ans et 29 % entre 7 et 12 ans, tandis que 24 % ont entre 13 et 15 ans et 19 % ont 16 ou 17 ans. Quatre mineurs en danger sur dix sont des filles.

Au titre de l'enfance délinquante, les juridictions pour mineurs ont été saisies des affaires de 64 700 mineurs délinquants durant l'année 2018. Cet effectif est en légère hausse par rapport à 2017 (+ 1,1 %). Les convocations par officier de police judiciaire (COPJ) aux fins de mise en examen représentent 54 % des saisines en 2018. Ce mode de saisine accélérée du juge des enfants est préféré à la requête pénale, qui laisse le juge des enfants choisir la date de convocation du mineur. L'usage de cette dernière (33 % des saisines en 2018) est néanmoins en augmentation (+ 8,3 %), après une décennie de diminution qui s'est arrêtée en 2015.

En 2018, 52 200 mineurs ont été jugés, soit au tribunal pour enfants (58 %), soit en audience de cabinet (42 %).

Au pénal, en 2018, le délai moyen entre la saisine du juge des enfants ou du tribunal pour enfants et le jugement est de 14,7 mois.

Il comprend le temps nécessaire aux investigations, sinon sur les faits, au moins sur la personnalité du mineur et son environnement social et familial. Si les perspectives d'évolution du mineur le justifient, il inclut également le temps de mettre en œuvre des mesures éducatives présentielles. Le délai est un peu plus réduit lorsque le jugement a lieu en audience de cabinet (12,9 mois) que quand le mineur est renvoyé devant le tribunal pour enfants (16,1 mois).

Au titre de l'enfance en danger, les juges des enfants ont été saisis des affaires de 110 000 mineurs en 2018. Ce chiffre est en hausse de 5,6 % par rapport à 2017. 84 % des mineurs en danger ont été orientés par les parquets. De plus, les juges des enfants ont ordonné de nouvelles mesures de protection « jeune majeur » pour 135 jeunes de moins de 21 ans, les jeunes majeurs étant plutôt pris en charge administrativement par les conseils départementaux.

Dans leur mission de protection de l'enfance, les juges des enfants prononcent des mesures éducatives, dont ils assurent le suivi (cf. fiches 12.3 et 12.4 pour le pénal et 13.1 pour le civil). En 2018, ils ont prononcé des décisions au titre de l'enfance en danger pour 434 700 mineurs, nombre en croissance continue depuis 2014.

Au civil, le délai entre la saisine du juge des enfants et la première décision au fond est de 3,9 mois en moyenne.

Les nouvelles mesures d'aide à la gestion du budget familial se stabilisent en 2018 après plusieurs années de baisse (- 0,2 % en 2018, - 7,3 % depuis 2014), tandis que le nombre des mineurs concernés poursuit sa baisse (- 2,1 % en 2018, - 11,8 % depuis 2014). Le nombre de mesures en cours au 31 décembre 2018 est aussi à la baisse, avec 13 600 familles (- 2,2 %) comprenant 36 300 mineurs (- 4,2 %).

### Définitions et méthodes

Modes de saisine des juridictions pour mineurs : cf. glossaire

#### I. Les jugements et ordonnances rendus par les juridictions pour mineurs

##### 1. Les jugements en matière pénale

En matière pénale, le juge des enfants et le tribunal pour enfants rendent des jugements dans lesquels ces juridictions statuent sur la culpabilité du mineur poursuivi et, si celui-ci est reconnu coupable, prononcent, selon les cas, des mesures ou des sanctions éducatives ou des peines.

##### 2. Les ordonnances et jugements en matière d'assistance éducative

Au cours de la procédure d'assistance éducative, le juge des enfants peut prendre par ordonnance des mesures d'investigation ou d'assistance éducative provisoires pour une durée de 6 mois. À l'issue, le juge des enfants rend un jugement qui, selon les cas, prononce une mesure d'assistance éducative pour une durée maximale de 2 ans (susceptible d'être renouvelée) ou indique qu'il n'y a pas lieu à assistance éducative.

##### II. Les mesures judiciaires d'aide à la gestion du budget familial

Lorsque les prestations familiales ne sont pas employées pour les besoins liés au logement, à l'entretien, à la santé et à l'éducation des enfants et que l'accompagnement des services sociaux n'est pas suffisant, le juge des enfants peut ordonner qu'elles soient, en tout ou partie, versées à un « délégué aux prestations familiales ». Ce délégué prend toute décision, en s'efforçant de répondre aux besoins des enfants, et exerce auprès de la famille une action éducative visant à rétablir les conditions d'une gestion autonome des prestations.

Les données relatives à l'année 2018 sont provisoires.

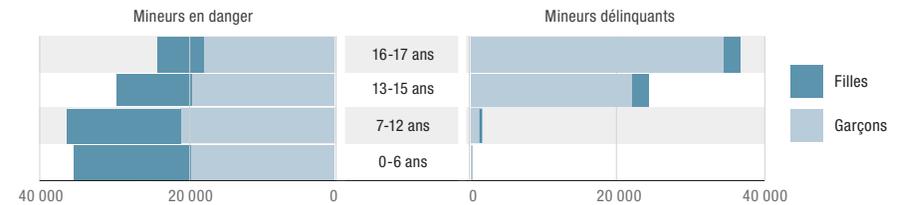
**Champ :** France métropolitaine et DOM, affaires pénales.

**Sources :** Ministère de la Justice / SG / SEM / SDSE / Fichier statistique Cassiopée (mineurs délinquants dans les figures 1 à 4), tableaux de bord des juridictions pour mineurs (mineurs en danger dans les figures 1 à 4 ; figure 5)

**Pour en savoir plus :** « La durée de traitement des affaires pénales impliquant des mineurs en 2017 », *Infostat Justice* 168, avril 2019.  
« Justice des mineurs : les mesures alternatives renforcent la réponse pénale et les peines, dont la prison ferme, ne font pas exception », *Infostat Justice* 147, janvier 2017.

### 1. Mineurs dont les juridictions pour mineurs ont été saisies en 2018, selon le sexe et l'âge

unité : mineur



### 2. Modes de saisine des juridictions pour mineurs

unité : mineur

|   | 2014'          | 2015'          | 2016'          | 2017'          | 2018           |
|---|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| <b>Total</b>                                  | <b>148 866</b> | <b>152 021</b> | <b>156 678</b> | <b>168 257</b> | <b>174 733</b> |
| <b>Mineurs délinquants</b>                    | <b>62 961</b>  | <b>62 690</b>  | <b>64 039</b>  | <b>64 018</b>  | <b>64 698</b>  |
| Renvoi du juge d'instruction                  | 2 520          | 2 176          | 1 940          | 2 161          | 2 197          |
| Requête pénale                                | 19 451         | 18 479         | 19 710         | 19 498         | 21 116         |
| Comparution à délai rapproché                 | 1 962          | 1 650          | 1 782          | 2 474          | 2 836          |
| COPJ aux fins de mise en examen               | 37 651         | 39 238         | 39 534         | 37 674         | 35 085         |
| COPJ aux fins de jugement <sup>(1)</sup>      | 916            | 729            | 745            | 1 915          | 3 258          |
| Présentation immédiate                        | 461            | 418            | 328            | 296            | 206            |
| <b>Mineurs en danger</b>                      | <b>85 905</b>  | <b>89 331</b>  | <b>92 639</b>  | <b>104 239</b> | <b>110 035</b> |
| Saisine par le parquet                        | 72 540         | 75 692         | 78 377         | 88 178         | 92 428         |
| Saisine d'office                              | 4 141          | 3 929          | 3 963          | 3 984          | 3 709          |
| Saisine par la famille, le mineur, le gardien | 9 224          | 9 710          | 10 299         | 12 077         | 13 898         |
| <b>Part des mineurs en danger (en %)</b>      | <b>58</b>      | <b>59</b>      | <b>59</b>      | <b>62</b>      | <b>63</b>      |

(1) La loi du 18 novembre 2016 a réintroduit la COPJ aux fins de jugement devant le juge des enfants qui avait été supprimée en 2011.

### 3. Jugements et ordonnances rendus par les juridictions pour mineurs

unité : mineur

|  | 2014'          | 2015'          | 2016'          | 2017'          | 2018           |
|--|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| <b>Total</b>   | <b>459 164</b> | <b>462 734</b> | <b>470 571</b> | <b>485 088</b> | <b>486 826</b> |
| <b>Mineurs délinquants jugés</b>                           | <b>54 109</b>  | <b>52 865</b>  | <b>56 186</b>  | <b>57 141</b>  | <b>52 162</b>  |
| En audience de cabinet                                     | 23 635         | 22 539         | 23 866         | 23 124         | 22 089         |
| Au tribunal pour enfants                                   | 29 967         | 29 939         | 31 946         | 34 017         | 30 073         |
| Au tribunal correctionnel pour mineurs                     | 507            | 387            | 374            | so             | so             |
| <b>Mineurs en danger ayant fait l'objet d'une décision</b> | <b>405 055</b> | <b>409 869</b> | <b>414 385</b> | <b>427 947</b> | <b>434 664</b> |
| Ayant fait l'objet d'un jugement                           | 299 356        | 304 216        | 309 751        | 318 378        | 324 773        |
| Ayant fait l'objet d'une ordonnance                        | 105 699        | 105 653        | 104 634        | 109 569        | 109 891        |

### 4. Délais moyens entre la saisine du juge des enfants et la décision au fond

unité : mois



Note : On mesure ici le délai entre la première saisine du juge des enfants ou du juge d'instruction et le premier jugement.

### 5. Mesures judiciaires d'aide à la gestion du budget familial

unité : mesure

|   | 2014   | 2015   | 2016   | 2017   | 2018   |
|---|--------|--------|--------|--------|--------|
| <b>Mesures nouvelles et renouvelées</b> |        |        |        |        |        |
| Familles                                | 16 083 | 15 660 | 15 552 | 14 935 | 14 902 |
| Mineurs appartenant à ces familles      | 44 440 | 43 330 | 42 311 | 40 057 | 39 200 |
| <b>Mesures en cours au 31/12</b>        |        |        |        |        |        |
| Familles                                | 14 618 | 14 534 | 14 271 | 13 931 | 13 618 |
| Mineurs appartenant à ces familles      | 41 363 | 40 993 | 39 407 | 37 825 | 36 252 |